



ที่ ศธ ๐๕๐๙.๖(๒.๑)/ ว ๖๙๐

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา
๓๒๘ ถนนศรีอยุธยา เขตราชเทวี
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๘ มิถุนายน ๒๕๕๓

เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดการศึกษาของสถาบันอุดมศึกษา

เรียน อธิการบดีสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ/เอกชน

ด้วย ปรากฏข้อเท็จจริงในปัจจุบันว่ามีสถาบันอุดมศึกษาบางแห่งทั้งของรัฐและเอกชน ได้เปิดดำเนินการจัดการเรียนการสอนในหลักสูตรบางหลักสูตร โดยการจ้างเหมาบริษัทเอกชนหรือนักวิชาการอิสระให้เป็นผู้ดำเนินการจัดการเรียนการสอนและบริหารหลักสูตรแทนโดยตกลงแบ่งผลประโยชน์ที่ได้ระหว่างกัน

คณะกรรมการการอุดมศึกษาเมื่อการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ วันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๓ ได้พิจารณาแนวทางการจัดการศึกษาของสถาบันอุดมศึกษาข้างต้นแล้วเห็นว่า โดยหลักการทางกฎหมายถือว่าการจัดการศึกษาเป็นบริการสาธารณะอย่างหนึ่งที่รัฐต้องจัดให้กับประชาชนอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม โดยเฉพาะการจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษาที่พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้ต้องจัดในมหาวิทยาลัยหรือสถาบันอุดมศึกษาเท่านั้น กรณีรัฐจึงจำเป็นต้องจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษาขึ้นเพื่อเป็นกลไกในการปฏิบัติภารกิจดังกล่าวโดยได้มอบอำนาจให้สถาบันอุดมศึกษาเอกชนเข้ามาร่วมดำเนินการด้วย ดังนั้น สถาบันอุดมศึกษาของรัฐและเอกชนจึงมีหน้าที่โดยตรงในการจัดการศึกษาอย่างมีคุณภาพและมาตรฐานให้กับประชาชน แม้ปัจจุบันกฎหมายการศึกษาแห่งชาติได้กระจายอำนาจในการบริหารจัดการศึกษาให้สถาบันอุดมศึกษาแต่ละแห่งดำเนินการเองเพื่อความเป็นอิสระทางวิชาการและความคล่องตัวต่อการบริหารงานภายใต้การกำกับดูแลของสภาสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งทำให้สถาบันอุดมศึกษายังมีความตื่นตัวที่จะเปิดสอนหลักสูตรใหม่ๆ มากขึ้นโดยใช้กลยุทธ์และวิธีการที่หลากหลายเพื่อการตอบสนองความต้องการของผู้เรียน เช่น หลักสูตรสหกิจศึกษา เป็นต้น แต่ถึงกระนั้น สถาบันอุดมศึกษาก็ยังต้องบริหารจัดการศึกษาโดยสถาบันเอง เพราะภารกิจเรื่องนี้สถาบันอุดมศึกษาไม่อาจมอบอำนาจช่วงให้บุคคลใดดำเนินการแทนได้ ดังนั้น การที่สถาบันอุดมศึกษาบางแห่งทำสัญญาจ้างเหมาบริษัทเอกชนหรือนักวิชาการอิสระให้บริหารหลักสูตรและจัดการเรียนการสอนแทนเพื่อนำผลประโยชน์ที่ได้จากการจัดการศึกษาดังกล่าวมาแบ่งกันนั้น นอกจากจะเข้าข่ายเป็นกรณีที่สถาบันอุดมศึกษาจัดการศึกษาโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายเนื่องจากไม่มีกฎหมายให้อำนาจแก่สถาบันอุดมศึกษา

ทำเช่นนั้นได้แล้ว สภาสถาบันอุดมศึกษาหรือผู้บริหารสถานศึกษาที่ร่วมดำเนินการเช่นนั้น ยังอาจถูกดำเนินคดีอาญาฐานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบเพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นได้รับประโยชน์ที่มิควรได้อีกด้วย

ในการนี้ คณะกรรมการการอุดมศึกษาจึงใคร่ขอความร่วมมือมายังสภาหรือผู้บริหารสถาบันอุดมศึกษาทุกแห่งเพื่อสำรวจตรวจสอบว่าในสถาบันมีการจัดการศึกษาในลักษณะเช่นนี้บ้างหรือไม่ ประการใด หากมีก็ใคร่ขอความร่วมมือให้สถาบันอุดมศึกษายุติการดำเนินดังกล่าวโดยทันที และแจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาทราบภายใน ๙๐ วัน นับแต่ได้รับหนังสือฉบับนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและแจ้งผลให้ทราบด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) สุเมธ แย้มมนุญ

(นายสุเมธ แย้มมนุญ)

เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา

กรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักนิติการ

กลุ่มนิติการและคดี (นายธนุ ขวัญเดช)

โทร. ๐ ๒๖๑๐ ๕๔๓๐

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๕๖๐๙